



LÄNSSTYRELSEN
HALLANDS LÄN

SAMRÅDSYTTRANDE

1 (5)

2013-10-09

402-4561-13

Miljö- och byggnadsnämnden
Laholms kommun
312 80 Laholm

Samrådsyttrande över förslag till detaljplan för havsstranden Mellbystrand, Laholms kommun

Ärendet

Planområdet utgörs av stranden i Mellbystrand. Syftet med detaljplanen är att reglera användningen av stranden.

Planförslaget har behandlats på länsstyrelsens plangrupp den 4 september 2013 med länsstyrelsens sektorsföreträdare.

Gällande regleringar

Riksintressen

Planområdet berörs av riksintresse för naturvård Laholmsbukten - Eldsbergaåsen - Genevadsåsen – Lagan och av riksintresse för friluftsliv; Laholmsbukten. Därutöver berörs området av riksintresse för det rörliga friluftslivet enligt 4 kap 2 och 4 §§ miljöbalken.

Strandskydd

Strandskyddet längs Hallands kust gäller 300 meter in på land och berör planområdet.

Fördjupad översiktsplan

I kommunens fördjupade översiktsplan för kustområdet anges att delar av stranden ska användas för parkering. Länsstyrelsen har i sitt granskningsyttrande angett att detta kan strida mot riksintressena i området.

Detaljplaner

För området gäller en byggnadsplan från 1959 med en ändring av bestämmelserna som vann laga kraft 1983. Stranden är planlagd som parkmark.

Övergripande synpunkter

Länsstyrelsen är positiv till att Laholms kommun ser över parkeringarna på stranden i syfte att strukturera upp och begränsa dem. Länsstyrelsen anser dock att kommunen i första hand ska undersöka vilka andra parkeringsmöjligheter som finns i området. Det bör bara vara det parkeringsbehov som inte kan tillgodoses på andra platser som ska rymmas på stranden.

2013-10-09

402-4561-13

Synpunkter på sådant som kan aktualisera prövning

Länsstyrelsen bedömer med hänsyn till ingripandegrunderna i 11 kap 10 § plan- och bygglagen (PBL) och nu kända förhållanden att ett antagande av en detaljplan enligt förslaget kan komma att prövas.

Motiv för bedömningen*Strandskydd*

I planförslaget anges att strandskyddet ska upphävas för viss parkering, service, lokalgator, räddningsvägar, dynstugor och ledningsstråk. Av planhandlingarna framgår att kommunen inte avser upphäva strandskyddet för parkeringsplatserna på stranden. Länsstyrelsen anser att parkeringsplatserna är anläggningar som kräver upphävande av strandskyddet. Upphävande av strandskyddet måste ske enligt gällande bestämmelser i miljöbalken och det krävs särskilda skäl enligt 7 kap 18 c-d §§ miljöbalken. Redovisningen av särskilda skäl avseende strandskyddet är otydlig. Det står till exempel felaktigt att parkeringarna är placerade så att fri passage säkerställs. Förutom särskilda skäl krävs att åtgärderna inte strider mot strandskyddets syften. Det innebär att om förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv försämras eller om förutsättningarna för djur- och växtlivet påverkas på ett oacceptabelt sätt kan strandskyddet inte upphävas. En redovisning av natur- och friluftsvärden inom planområdet saknas. Detaljplanen bör kompletteras med detta samt med en bedömning av hur dessa värden påverkas planförslaget. Detaljplanen måste utformas så att fri passage säkerställs utefter havet. Både parkeringsplatsen och ytorna för kiosker förefaller vara alltför väl tilltagna. För att strandskyddet ska kunna upphävas / dispens ges så måste kommunen även visa att de föreslagna åtgärderna inte kan tillgodoses på annan plats.

Om kommunen fortsatt föreslår att strandskyddet inte ska upphävas för parkeringsplatserna kommer det att krävas dispens från strandskyddet. Samma regler gäller vid dispens som vid upphävande av strandskydd men dessa frågor behandlas då i ett senare skede.

Strandskyddsupphävandet för dynstugorna följer gällande reglering och görs med det särskilda skälet att marken redan är ianspråktagen för bebyggelse.

Riksintressen

Vid utpekandet av område av riksintresse för friluftsliv beskrevs Laholmsbuktens strand bland annat som: Kuststräcka med en av landets längsta sammanhängande sandstränder, ställvis med mycket höga dyner, även vetenskapligt intressanta. För bad - ett av Sydsveriges mest välbesökta stränder.

Värdena inom området av riksintresse för naturvård beskrevs bland annat: Områdets geovetenskapliga värden är omfattande. Växt- och djurlivet är mycket rikt i de strandnära dynerna med ett flertal hotade arter. Området är

2013-10-09

402-4561-13

växtgeografiskt intressant. Den västsvenska sandkustvegetationen är här mer välutvecklad än på något annat håll i landet. Floran är variationsrik med flera sårbara arter. Området har även entomologiska värden.

Kapitlet om riksintressen och hur dessa ska tillgodoses behöver kompletteras och utvecklas. Enligt Länsstyrelsen tillgodoses inte riksintresseområdena utan kan påverkas negativt av föreslagen plan då del av stranden kommer att användas till parkering.

Råd om tillämpningen av PBL och miljöbalken

Parkeringar

Länsstyrelsen anser att parkeringar i Mellbystrand i första hand ska anordnas på annan mark än på stränderna. Om övrig mark inom Mellbystrand inte är tillräcklig så kan mindre parkeringsplatser behövas på stranden. Kommunen anger att det behövs 1500 parkeringsplatser. Uppgiften står i båda detaljplanerna för Laholms stränder, det bör förtydligas att siffran avser de båda planområdena tillsammans. De utpekade områdena för parkering rymmer många gånger flera parkeringsplatser än de 1500 som är behovet. Ytornas storlek måste anpassas till behovet. Resultatet av grönområdesinventering förväntas bli att kommunen bl. a. kan peka ut de grönområden som under sommarmånaderna kan användas för parkering. Grönområdesinventering och en naturvärdesbedömning av inventerade områden bör tas fram och resultatet bör arbetas in i detaljplanen. Först därefter är det möjligt att beräkna hur stort parkeringsbehovet i strandområdet egentligen är. Även åtgärder för att öka resandet med kollektivtrafik och cykel bör undersökas för att minska behovet av bilparkeringar.

Det skulle vara värdefullt om det fanns med en beskrivning av förhållandena i dagsläget, vilka nedfarter till stranden samt vilka möjligheter till strandparkering som finns idag. Vidare borde man utveckla och illustrera hur parkeringen på stranden kommer att utformas med avgränsningar etc. I planförslaget bör även beskrivas hur man hindrar parkering och bilkörning på de delar av stranden som inte är tänkt som parkering. Kommunen bör begränsa parkeringsmöjligheten till sommarsäsongen.

Länsstyrelsen bedömer att parkering för rörelsehindrade kan lösas utan att stora områden av stranden planläggs för parkering.

Enligt beskrivningen av det s.k. nollalternativet kommer oorganiserad parkering på stranden att fortsätta "tillåtas" om inte detaljplanen genomförs. Länsstyrelsens bedömning är att trafik på stranden är otillåten enligt Terrängkörningslagen (SFS 1975:1313) och att trafiken troligen inte kan fortsätta i ett nollalternativ.

2013-10-09

402-4561-13

Bygglovsbefrielse

Behovet av parkering på stranden är begränsad till soliga sommardagar. Kommunen föreslår i planen att parkeringsplatser ska vara bygglovsbefriade. Genom att pröva parkeringsplatserna genom ett säsongsbundet bygglov enligt 9 kap 9 § kan kommunen välja att styra parkeringen till vissa säsonger. Som planförslaget ser ut nu ska områdena för parkering användas som parkering året runt. Med ett bygglov kan man ha en bättre kontroll på utformningen av parkeringarna. Att bygglovsbefria parkeringarna ställer högre krav på att detaljplanen anger hur parkeringsplatserna och lokalgatorna ska utformas. Planförslaget bör kompletteras med illustrationer.

Gator

Länsstyrelsen anser att det är av stor betydelse att lokalgatorna ner till vattnet även fortsättningsvis är grusade och av enklare karaktär. Asfalterade, bredare vägar bör inte möjliggöras.

Behovsbedömningen

Handlingarna bör kompletteras med en redogörelse för hur miljömålen kommer att uppfyllas. Matrisen i behovsbedömningen är inte tillräcklig.

Genomförandetid

Kommunen avser att genomföra flera planer och utredningar inom kustområdet, bland annat en klimatanpassningsplan. I planförslaget är genomförandetiden satt till 15 år. Genomförandetiden bör vara kortare för att möjliggöra eventuella förändringar i området till följd av kommande utredningar.

Störningar

Bestämmelsen m1 störningsskydd kan tas bort då denna saknar betydelse i sammanhanget. Bestämmelsen innebär ett störningsskydd *Verksamheten får inte vara störande för omgivningen. Ekvivalentnivån för buller vid kvartersgräns får inte överstiga 55 dB(A).* Detta tycks sakna mening då verksamheten som avses är stillastående bilar som i stort sett inte ger upphov till något buller.

Träspänger

Det kan vara olämpligt att ersätta en träspång över dynområdena med stenmjölsbeläggning. Åtgärden kräver samråd enligt 12 kap. 6 § MB eller eventuellt strandskyddsdispens enligt 7 kap. MB.

Dynstugor

Det är positivt att dynstugorna skyddas i planen. Kommunen har gjort en ambitiös inventering som i kombination med bildmaterialet kan utgöra ett bra underlag om en stuga skulle behöva återuppbyggas. Planen bör förtydligas med kommunens avsikt att endast ursprunglig dynstuga tillåts och att utbyggnader,

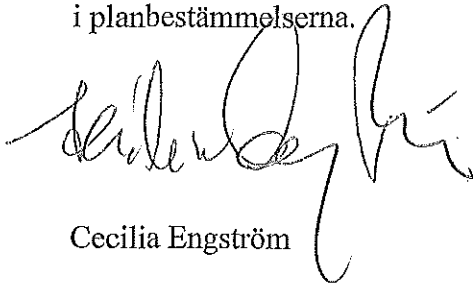
2013-10-09

402-4561-13

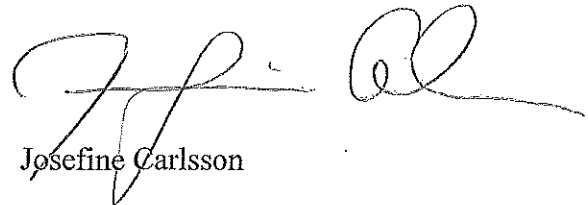
verandor och liknande inte får finnas. Det är viktigt att det framgår av texten eftersom det är svårt att uttyda gränserna på kartan.

Övriga synpunkter

Länsstyrelsen har inte lämnat några synpunkter tidigare på den form av strandparkering som redovisas i föreliggande plan även om det antyds så på s.4 i planbestämmelserna.



Cecilia Engström



Josefine Carlsson