



LÄNSSTYRELSEN
HALLANDS LÄN

SAMRÅDSYTTRANDE

1 (6)

2013-10-09

402-4560-13

Miljö- och byggnadsnämnden
Laholms kommun
312 80 Laholm

Samrådsyttrande över förslag till detaljplan för havsstranden Skummeslövsstrand, Laholms kommun

Ärendet

Planområdet utgörs av stranden i Skummeslövsstrand. Syftet med detaljplanen är att reglera användningen av stranden.

Planförslaget har behandlats på länsstyrelsens plangrupp den 4 september 2013 med länsstyrelsens sektorsföreträdare.

Gällande regleringar

Riksintressen

Planområdet berörs av riksintresse för naturvård Laholmsbukten - Eldsbergaåsen - Genevadsåsen – Lagan och av riksintresse för friluftsliv; Laholmsbukten. Därutöver berörs området av riksintresse för det rörliga friluftslivet enligt 4 kap 2 och 4 §§ miljöbalken.

Strandskydd

Strandskyddet längs Hallands kust gäller 300 meter in på land och berör planområdet.

Naturreservat

I södra delen av planområdet ligger ett naturreservat. Länsstyrelsen arbetar med att ombilda och utöka naturreservatet.

Fördjupad översiktsplan

I kommunens fördjupade översiktsplan för kustområdet anges att delar av stranden ska användas för parkering. Länsstyrelsen har i sitt granskningsyttrande angett att detta kan strida mot riksintressena i området.

Detaljplaner

För området gäller en byggnadsplan från 1959 med en ändring av bestämmelserna som vann laga kraft 1983. Stranden är planlagd som parkmark.

Övergripande synpunkter

Länsstyrelsen är positiv till att Laholms kommun ser över parkeringarna på stranden i syfte att strukturera upp och begränsa dem. Länsstyrelsen anser dock att kommunen i första hand ska undersöka vilka andra parkeringsmöjligheter

2013-10-09

402-4560-13

som finns i området. Det bör bara vara det parkeringsbehov som inte kan tillgodoses på andra platser som ska rymmas på stranden.

Synpunkter på sådant som kan aktualisera prövning

Länsstyrelsen bedömer med hänsyn till ingripandegrunderna i 11 kap 10 § plan- och bygglagen (PBL) och nu kända förhållanden att ett antagande av en detaljplan enligt förslaget **kan** komma att prövas.

Motiv för bedömningen*Strandskydd*

I planförslaget anges att strandskyddet ska upphävas för brygga, service, kiosk, lokalgator, räddningsvägar och ledningsstråk. Av planhandlingarna framgår att kommunen inte avser upphäva strandskyddet för parkeringsplatserna. Länsstyrelsen anser att parkeringsplatserna är anläggningar som kräver upphävande av strandskyddet. Upphävande av strandskyddet måste ske enligt gällande bestämmelser i miljöbalken och det krävs särskilda skäl enligt 7 kap 18 c-d §§ miljöbalken. Redovisningen av särskilda skäl avseende strandskyddet är otydlig. Det står till exempel felaktigt att parkeringarna är placerade så att fri passage säkerställs. Förutom särskilda skäl krävs att åtgärderna inte strider mot strandskyddets syften. Det innebär att om förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv försämras eller om förutsättningarna för djur- och växtlivet påverkas på ett oacceptabelt sätt kan strandskyddet inte upphävas. En redovisning av natur- och friluftsvärden inom planområdet saknas. Detaljplanen bör kompletteras med detta samt med en bedömning av hur dessa värden påverkas av parkeringar, lokalgator och strandservice. Detaljplanen måste utformas så att fri passage säkerställs utefter havet. Både parkeringsplatserna och ytorna för kiosker förefaller vara alltför väl tilltagna. För att strandskyddet ska kunna upphävas / dispens ges så måste kommunen även visa att de föreslagna åtgärderna inte kan tillgodoses på annan plats. En lokalgata samt parkering föreslås anläggas i södra delen av Skummeslöv. Förslaget bedöms inte vara förenligt med värden som strandskyddet syftar till att bevara - biologiska och friluftsmässiga. Väg till friluftsbadet finns redan idag söderifrån och skälet "allmänt angeläget intresse som inte kan tillgodoses utanför planområdet" kan därför inte anses applicerbart.

Om kommunen fortsatt föreslår att strandskyddet inte ska upphävas för parkeringsplatserna kommer det att krävas dispens från strandskyddet. Samma regler gäller vid dispens som vid upphävande av strandskydd men dessa frågor behandlas då i ett senare skede.

Riksintressen

Vid utpekandet av område av riksintresse för friluftsliv beskrevs Laholmsbuktens strand bland annat som: Kuststräcka med en av landets längsta sammanhängande sandstränder, ställvis med mycket höga dyner, även

vetenskapligt intressanta. För bad - ett av Sydsveriges mest välbesökta stränder.

Värdena inom området av riksintresse för naturvård beskrevs bland annat: Områdets geovetenskapliga värden är omfattande. Växt- och djurlivet är mycket rikt i de strandnära dynerna med ett flertal hotade arter. Området är växtgeografiskt intressant. Den västsvenska sandkustvegetationen är här mer välutvecklad än på något annat håll i landet. Floran är variationsrik med flera sårbara arter. Området har även entomologiska värden.

Kapitlet om riksintressen och hur dessa ska tillgodoses behöver kompletteras och utvecklas. Enligt Länsstyrelsen tillgodoses inte riksintresseområdena utan påverkas negativt av föreslagen plan dels genom att en betydande andel av stranden kommer att användas till parkering dels i att ingrepp görs i den biologiskt värdefulla södra delen där sanddynsområdet är mycket artrikt och nationellt värdefullt på grund av en särpräglad flora och fauna.

Råd om tillämpningen av PBL och miljöbalken

Södra Skummeslöv

Länsstyrelsen arbetar med att utvidga naturreservatet Skummeslövs sanddynsfält södra delen (nytt namn Södra Skummeslöv) med ett sandområde som är mycket artrikt och nationellt värdefullt. Det utvidgade reservatet kommer att sträcka sig utmed stranden upp till Fiskaregatan. Sanddynsområdet/sandheden i Södra Skummeslöv är unikt, mycket artrikt och nationellt värdefullt. Den särpräglade flora och fauna som finns i området uppträder här på grund av en högre kalkhalt än i övriga delar av länet. Här har man funnit mer än 30 rödlistade arter samt flera arter med särskilda åtgärdsprogram knutna till sig. Flera av insektsarterna finns endast på några enstaka platser i landet och Europa. Naturvärdena är sedan länge kända och Länsstyrelsen och Naturvårdsverket har bedömt att kuststräckan från länsgränsen till Fiskaregatan, den gräns där geologin ändrar karaktär, bör skyddas som naturreservat. Omfattande restaureringar har utförts av kommunen och närboende med hjälp av bland annat LONA-bidrag.

Kommunen har tagit med en del av det blivande reservatet i planområdet, från Fiskaregatan till i höjd med det befintliga naturreservatets norra gräns. Den del av detaljplanen som överlappar utvidgningen av reservatet bör uteslutas ur detaljplanen tillsammans med den planerade parkeringen samt lokalgatan till utomhusbadet. Länsstyrelsen anser att anläggningen av en väg i dessa biologiskt intressanta ytor inte är förenlig med lämplig markanvändning vare sig enligt PBL eller MB.

2013-10-09

402-4560-13

Parkeringar

Länsstyrelsen anser att parkeringar i Skummeslöv i första hand ska anordnas på annan mark än på stränderna. Om övrig mark inom Skummeslöv inte är tillräcklig så kan mindre parkeringsplatser behövas på stranden. Kommunen anger att det behövs 1500 parkeringsplatser. Uppgiften står i båda detaljplanerna för Laholms stränder, det bör förtydligas att siffran avser de båda planområdena tillsammans. De utpekade områdena för parkering rymmer många gånger flera parkeringsplatser än de 1500 som är behovet. Ytornas storlek måste anpassas till behovet. Resultatet av grönområdesinventering förväntas bli att kommunen bl. a. kan peka ut de grönområden som under sommarmånaderna kan användas för parkering. Grönområdesinventering och en naturvärdesbedömning av inventerade områden bör tas fram och resultatet bör arbetas in i detaljplanen. Först därefter är det möjligt att beräkna hur stort parkeringsbehovet i strandområdet egentligen är. Även åtgärder för att öka resandet med kollektivtrafik och cykel bör undersökas för att minska behovet av bilparkeringar.

I planbeskrivningen anges att parkering kommer att ordnas mellan Vallbergavägen och Kattvägen, Berntssons väg och Skogspromenaden och mellan Stora Strandvägen och Fiskaregatan. Länsstyrelsen förutsätter att det är strandparkeringen som avses. Det skulle vara värdefullt om det fanns med en beskrivning av förhållandena i dagsläget, vilka nedfarter till stranden samt vilka möjligheter till strandparkering som finns idag. Vidare borde man utveckla och illustrera hur parkeringen på stranden kommer att utformas med avgränsningar etc. I planförslaget bör även beskrivas hur man hindrar parkering och bilkörning på de delar av stranden som inte är tänkt som parkering. Kommunen bör begränsa parkeringsmöjligheten till sommarsäsongen.

När det gäller övriga områden som kan användas till parkering anges i planen på s. 8 att *känslig flora och fauna finns på vissa grönytor närmast stranden*. Det anges dock inte vilka dessa flora- och faunavärden är eller vilka ytor som avses.

Länsstyrelsen bedömer att parkering för rörelsehindrade kan lösas utan att stora områden av stranden planläggs för parkering.

Enligt beskrivningen av det s.k. nollalternativet kommer oorganiserad parkering på stranden att fortsätta "tillåtas" om inte detaljplanen genomförs. Länsstyrelsens bedömning är att trafik på stranden är otillåten enligt Terrängkörningslagen (SFS 1975:1313) och att trafiken troligen inte kan fortsätta i ett nollalternativ.

2013-10-09

402-4560-13

Bygglovsbefrielse

Behovet av parkering på stranden är begränsad till soliga sommandagar. Kommunen föreslår i planen att parkeringsplatser ska vara bygglovsbefriade. Genom att pröva parkeringsplatserna genom ett säsongsbundet bygglov enligt 9 kap 9 § kan kommunen välja att styra parkeringen till vissa säsonger. Som planförslaget ser ut nu ska områdena för parkering användas som parkering året runt. Med ett bygglov kan man ha en bättre kontroll på utformningen av parkeringarna. Att bygglovsbefria parkeringarna ställer högre krav på att detaljplanen anger hur parkeringsplatserna och lokalgatorna ska utformas. Planförslaget bör kompletteras med illustrationer.

Gator

Länsstyrelsen anser att det är av stor betydelse att lokalgatorna ner till vattnet även fortsättningsvis är grusade och av enklare karaktär. Asfalterade, bredare vägar bör inte möjliggöras.

Behovsbedömningen

Handlingarna bör kompletteras med en redogörelse för hur miljömålen kommer att uppfyllas. Matrisen i behovsbedömningen är inte tillräcklig.

I behovsbedömningen står felaktigt att inga rödlistade arter berörs. Se kommentarerna kring Södra Skummeslöv om de rödlistade arter som finns där.

Genomförandetid

Kommunen avser att genomföra flera planer och utredningar inom kustområdet, bland annat en klimatanpassningsplan. I planförslaget är genomförandetiden satt till 15 år. Genomförandetiden bör vara kortare för att möjliggöra eventuella förändringar i området till följd av kommande utredningar.

Störningar

Bestämmelsen m1 störningsskydd kan tas bort då denna saknar betydelse i sammanhanget. Bestämmelsen innebär ett störningsskydd *Verksamheten får inte vara störande för omgivningen. Ekvivalentnivån för buller vid kvartersgräns får inte överstiga 55 dB(A).* Detta tycks sakna mening då verksamheten som avses är stillastående bilar som i stort sett inte ger upphov till något buller.

Brygga

Bryggan i förlängningen av Stora Strandvägen kommer att prövas som vattenverksamhet enligt 11 kap. miljöbalken. I prövningen avgörs den exakta lokaliseringen av bryggan vilket kan bli en annan än den som anges i planen. För bryggan bör beskrivas vilka biologiska värden som påverkas.

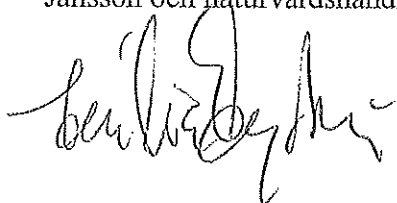
2013-10-09

402-4560-13

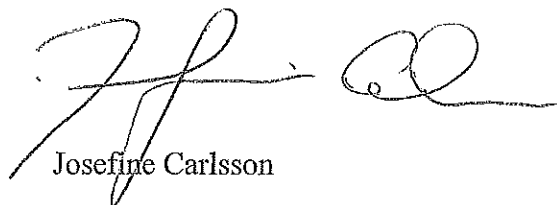
Övrigt

Länsstyrelsen har inte lämnat några synpunkter tidigare på den form av strandparkering som redovisas i föreliggande plan även om det antyds så på s.4 i planbestämmelserna.

I framtagandet av detta yttrande har även deltagit miljöhandläggare Brittmarie Jansson och naturvårdshandläggare Ingegerd Svensson.



Cecilia Engström



Josefine Carlsson